



Diputació de Girona

**GUIA PER A L'EXECUCIÓ SUBDISIÀRIA DE
LES OBLIGACIONS DE LA LLEI 5/2003 PER
PART DELS AJUNTAMENTS**

INTRODUCCIÓ

La Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terrenys forestals, modificada mitjançant la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, defineix dues obligacions clares que han de complir els ajuntaments:

1. L'article 2 de la Llei 5/2003 que cita:

“Els ajuntaments han de determinar, mitjançant un plànol de delimitació, les urbanitzacions, les edificacions i les instal·lacions afectades per aquesta Llei. Correspon al ple de l'ajuntament d'aprovar aquest plànol de delimitació, el qual, un cop aprovat, s'ha de trametre al Departament de Medi Ambient”

2. L'article 4.4. que estableix que en relació als treballs de neteja a què fan referència les lletres a, b i e de l'article 3.1, si no els han fet els subjectes obligats, correspon a l'ajuntament fer-los.

L'article 3 de la Llei també recull les mesures que obligatòriament han de complir les urbanitzacions, els nuclis, les edificacions i les instal·lacions afectades, les quals són:

- a) Assegurar l'existència d'una franja exterior de protecció d' almenys vint-i-cinc metres d'amplada al voltant, lliure de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida que compleixi les característiques que s'estableixin per reglament.
- b) Mantenir el terreny de totes les parcel·les i zones verdes interiors a la franja de protecció en les mateixes condicions que s'estableixin per a les franges de protecció.
- c) Elaborar un pla d'autoprotecció contra incendis forestals que s'ha d'incorporar al pla d'actuació municipal, d'acord amb el Pla de protecció civil d'emergències per a incendis forestals a Catalunya (Infocat), segons el que estableix la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.
- d) Disposar d'una xarxa d'hidrants homologats per a l'extinció d'incendis que compleixi les característiques establertes per decret.
- e) Mantenir nets de vegetació seca els vials de titularitat privada, tant els interns com els d'accés, i les cunetes.

OBJECTIUS DE LA GUIA

Aquesta guia ha estat elaborada amb l'objectiu de facilitar als Ajuntaments l'execució subsidiària de les obligacions que es deriven de l'article 4.4. de la Llei 5/2003. Tot i així, aquest document és un compendi orientatiu i resta sotmès al que disposin les normes d'aplicació.

ACLARIMENT

En aquesta guia només es tindran en compte els objectius previstos a les lletres a), b) i e), ja que les lletres c) i d) les ha de complir directament la urbanització.

No es fa distincions entre els objectius previstos a les lletres a), b) i e) de l'article 3.1 de la Llei 5/2003, atès que el tractament legal es el mateix per a totes tres.

Degut al gran volum d'obligacions que s'han creat a partir de la modificació de la Llei del 2014, i que molt poques urbanitzacions, nuclis, masies i instal·lacions han complert amb les obligacions establertes per la Llei, des de la Diputació de Girona s'han definit unes prioritats d'actuació en funció de la capacitat de gestió de la que es disposa actualment i de l'efectivitat de les mesures de prevenció.

PRIORITZACIÓ

Es proposa la següent priorització d'execució de les obligacions de la Llei 5/2003. Aquesta priorització pot variar si el municipi o qualsevol altra administració ho considera oportú.

1. Franja exterior de protecció d' almenys vint-i-cinc metres d'amplada al voltant dels nuclis i urbanitzacions, lliure de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida que compleixi les característiques que s'estableixen per reglament.
2. Mantenir el terreny de les parcel·les no edificades i zones verdes interiors a la franja de protecció en les mateixes condicions que s'estableixin per a les franges de protecció.
3. Mantenir nets de vegetació seca els vials de titularitat privada, tant els interns com els d'accés, i les cunetes.
4. Manteniment de les actuacions realitzades fins aquest moment.
5. Franja exterior de protecció d' almenys vint-i-cinc metres d'amplada al voltant de masies i instal·lacions sensibles o especials, lliure de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida que compleixi les característiques que s'estableixen per reglament.
6. Mantenir el terreny de les parcel·les edificades interiors a la franja de protecció en les mateixes condicions que s'estableixin per a les franges de protecció.
7. Franja exterior de protecció d' almenys vint-i-cinc metres d'amplada al voltant de la resta de masies i instal·lacions.
8. Manteniment de totes les actuacions.

Aquesta guia definirà el procediment per a la realització de l'execució subsidiària de les prioritats 1, 2 i 3. No obstant, també serà aplicable a la resta d'actuacions.

FASES DEL DESPELEGAMENT DE LA LLEI

1. Plànol de delimitació i imposició de la servitud forçosa sobre els terrenys que formen la franja perimetral

La delimitació formal, a través d'un plànol de delimitació, mitjançant acord municipal exprés, és un requisit imprescindible per a l'aplicació de la llei. Cal observar que fins i tot en els casos en què prèviament hi hagi delimitat un àmbit urbanístic d'actuació, serà necessària la seva inclusió en el Plànol de delimitació.

El plànol de delimitació té les funcions següents:

- Definir de l'àmbit material d'aplicació de la Llei 5/2003
- Establir les fases d'execució dels treballs encaminats a l'adopció de les mesures de prevenció d'incendis, i
- Determinar quines són les finques que no pertanyen a la urbanització però que, trobant-se en la franja de 25 metres prevista a l'article 3.1 de la llei, es troben afectades per la imposició d'una servitud forçosa i dret d'accés prevista a l'article 6.

L'acord de l'aprovació del plànol de delimitació que ha estat sotmès al Ple de l'ajuntament, hauria de tenir aquest contingut:

- Estableix que els propietaris de parcel·les urbanes i d'edificacions i instal·lacions aïllades determinades al plànol de delimitació són els subjectes obligats per la Llei 5/2003 a complir les determinacions d'aquesta respecte la prevenció d'incendis.
- Estableix que les parcel·les urbanes, edificacions i instal·lacions aïllades beneficiades per les franges de protecció són les que figuren dins dels sectors grafiats com a polígons obligats a protegir al plànol de delimitació i que llurs propietaris han de fer-se càrrec de les despeses derivades de l'obertura i manteniment de les franges de protecció de que es beneficien.
- Determina que els subjectes obligats al compliment de les disposicions de la Llei 5/2003 disposen d'un termini de sis mesos a comptar de l'aprovació definitiva del plànol de delimitació per a portar a terme les obligacions que s'hi regulen.
- Determina que la servitud forçosa prevista per la Llei 5/2003 s'estableix sobre els terrenys forestals grafiats al plànol de delimitació en què s'han de fer les franges de protecció.
- Acorda que el contingut del plànol de delimitació s'ha de tenir en compte en l'elaboració dels instruments de planificació urbanística municipal i que les noves urbanitzacions que prevegin els plans d'ordenació urbanística municipal han d'incloure dintre del seu àmbit les franges de protecció contra incendis regulades a la Llei 5/2003.
- Determinar que el traçat dels polígons obligats així com el traçat de la franja exterior de protecció poden estar subjectes a revisió i modificació mitjançant projectes executius o qualsevol altre tipus de document aprovat per l'ajuntament.

Per a l'execució dels treballs sobre la franja perimetral, es preveu en la Llei 5/2003 la imposició, quan els terrenys no pertanyin al subjecte obligat, d'una servitud forçosa que legitima l'expropiació, si és necessari.

Val a dir que la constitució de la servitud en forma voluntària (mitjançant una autorització) quan això sigui possible, resol qualsevol problema. Veure model d'autorització.

2. Ordre d'execució per al compliment de les obligacions que estableix la llei 5/2003

Per tal de realitzar l'execució forçosa, és requisit indispensable la prèvia existència d'un acte administratiu que exigeixi del particular afectat una obligació de fer.

Les ordres d'execució han de reunir una sèrie de requisits:

- Han de ser **dictades per l'òrgan competent** que, a nivell municipal, és l'Alcalde, sense perjudici del caràcter essencialment delegable d'aquesta competència, i adoptar, en conseqüència.
- Han de **dirigir-se al propietari** dels terrenys o construccions.
- Han d'**atorgar als propietaris un termini** determinat i suficient per realitzar les obres.
- Han d'**especificar amb concreció les obres** que ha de realitzar el propietari.

La Llei 5/2003 defineix uns subjectes obligats al compliment de les obligacions que estableix el seu article 3. Aquests obligats són:

- La comunitat de propietaris de la urbanització o l'entitat urbanística col·laboradora corresponent.
- En cas d'inexistència de les entitats citades al punt anterior, els propietaris de les finques de la urbanització responen solidàriament del compliment de les obligacions.
- En relació amb les edificacions i les instal·lacions aïllades, les obligacions establertes han de ser complertes pels respectius propietaris.
- I finalment, els Ajuntaments, en via d'execució forçosa. La Llei 5/2003 cita expressament l'execució forçosa per l'Ajuntament a l'article 4.4, el que inclou l'execució subsidiària i les multes coercitives.

Si no hi ha entitat de gestió, l'Ajuntament només podrà entendre's amb els propietaris individualment considerats, per manca d'un altre subjecte. Si existeix entitat constituïda, el procediment haurà d'entendre's amb aquesta. Però per ordenar l'execució subsidiària de les obligacions previstes a l'article 3, apartats a), b) i e) no caldrà en cap cas exigir prèviament la constitució de l'entitat.

En conseqüència, existeixen dues línies de procediment:

- Que existeixi entitat constituïda segons la norma urbanística (o que es constitueixi de forma espontània).
- Que no existeixi ni es constitueixi.

Ja que el plànol de delimitació no delimita les parcel·les interiors i zones verdes interiors a la franja, en un primer moment només es notificarà als subjectes obligats afectats per les franges exteriors de protecció.

La tramitació administrativa que ha de dur a terme l'ajuntament és la següent:

- Resolució d'alcaldia de requeriment per al compliment de les obligacions que estableix la Llei 5/2003 (veure model 11)
- Notificació a tots els subjectes obligats (veure model 12)

- Els ajuntaments que tinguin dificultats per identificar les referències cadastrals dels polígons obligats, poden demanar assistència a la DDGI.
- Audiència als interessats (aquest punt el resoldríem des de la DDGI)
- Autorització a l'ajuntament per a l'execució subsidiària (veure model 13)
- Edicte requeriment (veure model 14)

3. Inspecció

En el cas que el propietari obligat no hagi fet arribar l'autorització a l'ajuntament per a l'execució subsidiària dels treballs de prevenció d'incendis forestals que estableix la Llei 5/2003, s'ha de realitzar la inspecció.

Correspon la realització del control i la inspecció de l'execució dels treballs de prevenció d'incendis requerits per al compliment de les obligacions que estableix la Llei 5/2003 a l'ajuntament corresponent, al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural.

Els/les funcionaris/àries que duguin a terme les tasques d'inspecció i control han d'elaborar una acta d'inspecció (es poden basar en el model 21).

La inspecció s'haurà de realitzar transcorreguts 6 mesos de la notificació i s'hauran d'inspeccionar només els treballs requerits en la notificació prèvia.

En el cas que l'ajuntament no pugui fer l'acta d'inspecció, pot demanar assistència a la DDGI.

En el cas que les obligacions s'hagin complert parcialment, l'ajuntament pot notificar les mancances i donar un termini per a subsanar-les. Posteriorment es tornaria fer una inspecció.

4. Realització del projecte executiu

La realització d'un projecte executiu és bàsic i necessari per determinar:

- El traçat de la franja amb exactitud
- Definir les parcel·les interiors i zones verdes interiors a la franja de protecció
- Definir els treballs a realitzar en funció de la vegetació real existent
- Pressupostar aquestes actuacions i repartir els costos entre els subjectes obligats
- Determinar els propietaris de les finques afectades per les franges
- Realitzar un plec de prescripcions tècniques per a realitzar els treballs correctament
- Elaborar un Estudi Bàsic de Seguretat i Salut (EBSS)
- Cartografia d'execució

És indispensable la redacció d'aquest projecte executiu en aquest moment del procés, si bé l'ajuntament el pot haver elaborat prèviament.

S'ha estimat el cost d'aquest projecte entre 1500 i 3000 euros segons la superfície i dificultat del municipi.

La DDGI posarà a disposició un model de projecte (veure model_PE) i uns preus orientatius dels treballs forestals que s'han de realitzar segons el Decret 123/2005, de 14 de juny. (veure PR_2015). També es pot encarregar de la supervisió i validació d'aquest projecte executiu, així com, donar assistència per a la contractació d'una empresa o organisme que pugui realitzar correctament aquesta tasca.

5. Execució subsidiària

L'execució subsidiària és un mitjà de l'execució forçosa que consisteix en el compliment o realització d'allò que l'acte administratiu preveu per part d'una persona diferent a l'obligada a complir, la qual ha de fer front a les despeses que es produeixin. Està prevista a l'article 98 de la Llei de Règim Jurídic i Procediment Administratiu Comú (LRJPAC).

Per tant, si l'acta d'inspecció constata el no compliment de les obligacions requerides, l'Ajuntament ha d'atendre subsidiàriament els treballs de prevenció d'incendis forestals que estableix la Llei 5/2003, seguint el procediment administratiu següent:

1. Resolució de l'Alcaldia d'Execució Subsidiària
2. Notificació de Decret d'Execució Subsidiària
3. Liquidació provisional donant audiència a la persona obligada
4. Edicte d'Execució Subsidiària

Realització dels treballs

Per a la realització dels treballs de prevenció d'incendis requerits per al compliment de les obligacions que estableix la Llei 5/2003, s'hauran de seguir els següents passos:

- Obtenció de les autoritzacions dels propietaris de les finques per on passa la franja quan els terrenys no pertanyin al subjecte obligat. En cas que el propietari no doni el consentiment, s'haurà de demanar una autorització judicial¹.
- Sol·licitud de pressupost a tres empreses, en cas que l'import no excedeixi dels límits legals establerts que exigeix fer concurs.
- Adjudicació dels treballs.
- Contractació de la Direcció d'Obra i la Coordinació de Seguretat i Salut.
- Demanar els permisos necessaris als òrgans competents.
- Realització dels treballs tal i com descriu el Plec de Prescripcions tècniques del projecte executiu i el Decret 123/2005, de 14 de juny, que desenvolupa la Llei 5/2003.

Cobrament

Si la persona o persones obligades no han fet la liquidació provisional, es podrà optar al constrenyiment sobre el patrimoni.

En resum, el **procediment per via de constrenyiment sobre el patrimoni** o procediment de recaptació en via executiva va dirigit està regulat a la Llei general tributària, de l'any 2003, i al Reglament General de Recaptació, aprovat pel Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol.

Aquesta part del procediment serà efectuat per l'organisme en el qual l'ajuntament hagi cedit la gestió dels tributs l'ajuntament; Xaloc o Consell Comarcal.

ⁱ Els jutjats dels processos contenciosos administratius són l'òrgan autoritzat per a atorgar l'autorització, segons estableix l'art. 8 de la Llei 29/98, de 13 de juliol, reguladora de la **jurisdicció** contenciosoadministrativa.

Última modificació: Agost 2015